



# BPA og tvang



AssisterMeg

Lippestad  
ADVOKATFIRMA



**Lippestad**  
ADVOKATFIRMA



**Tor Omar Nyquist**  
Advokat

Spesialkompetanse

- Velferdsrett
- Menneskerettigheter
- Erstatningsrett

 **AssisterMeg**



**Marit Kleppe Dieseth**  
Vernepleier

Spesialkompetanse

- Fag og kvalitet
- Kap 9 Tvang og mak
- Systematisk forbedringsarbeid



# Agenda

## *Del 1:*

**BPA som et likestillingsverktøy for personer med utviklingshemming (m. fl):**

- Definisjon
- Historikk
- Lovverk
- Avtaleverk
- Trepertssamarbeid

## *Del 2:*

**Rettsikkerhet for den enkelte, og bruk av tvang og makt:**

- Lovverk
- Vedtak etter kap 9 og BPA (lovverk og utførelse)
  - Kompetanse
  - utfordringer
  - Muligheter





Hva er BPA?



"BPA for meg er **frihet og menneskeverd** . For meg er BPA forskjellen på å **eksistere** og leve. Uten BPA eksisterer jeg med BPA LEVER jeg!"

- Vedtakseier og arbeidsleder

"For oss har BPA betydd frihet **Frihet til å leve livet for hele familien.**"

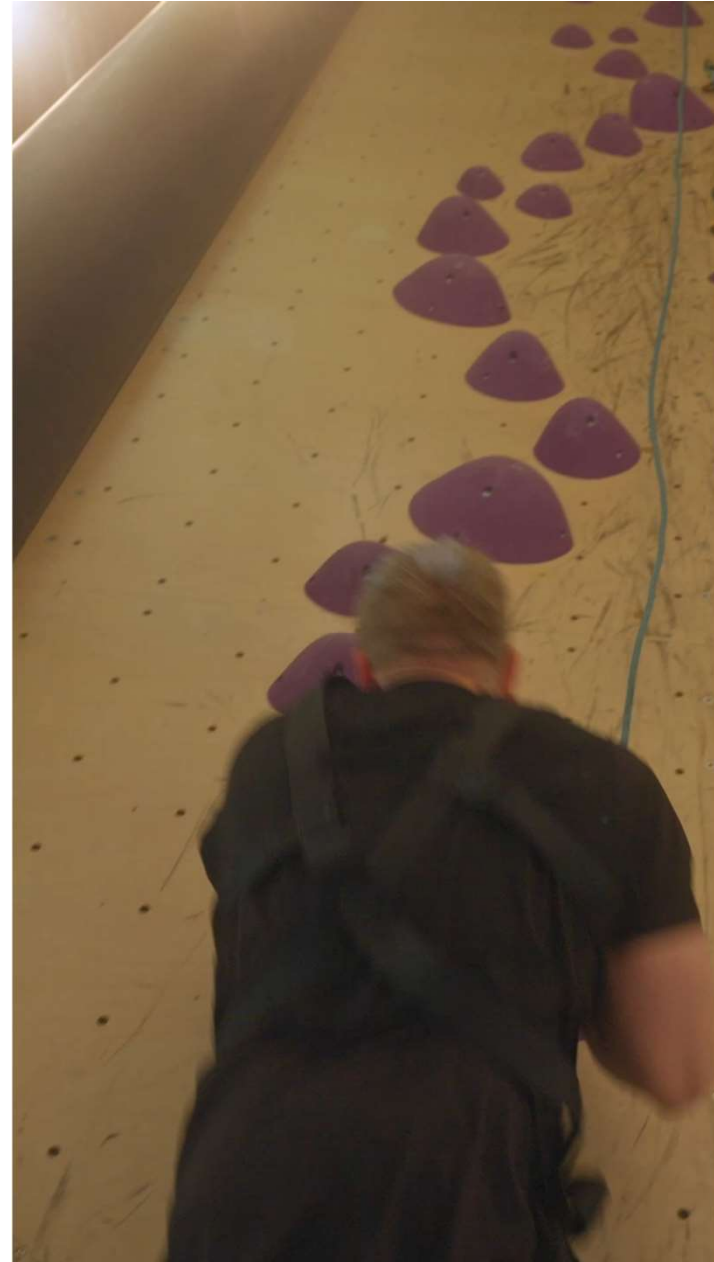
- Mamma og arbeidsleder

"Jeg kan bo **hjemme**. Jeg er sosial, og kan være med på **aktiviteter** med følge av kule og unge assistenter, uten å dra med meg mamma og pappa»

- Vedtakseier



# BPA handler om frihet og normalisering





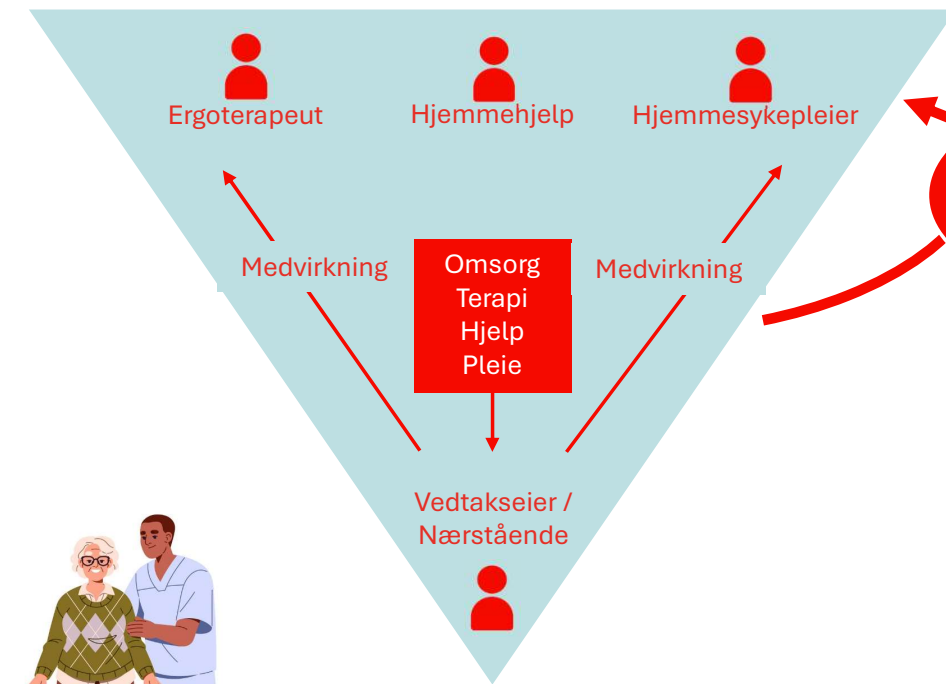
Brukerstyrt personlig assistanse (BPA) er en ordning der personer med funksjonsnedsettelse får muligheten til å styre sin egen assistanse (praktisk bistand, opplæring og støttekontakt).

Gjennom BPA kan vedtakseiere selv bestemme **hva** slags assistanse de trenger, **når** de trenger det, og **hvem** som skal utføre oppgavene.  
Det er dette som er **brukerstyring**.



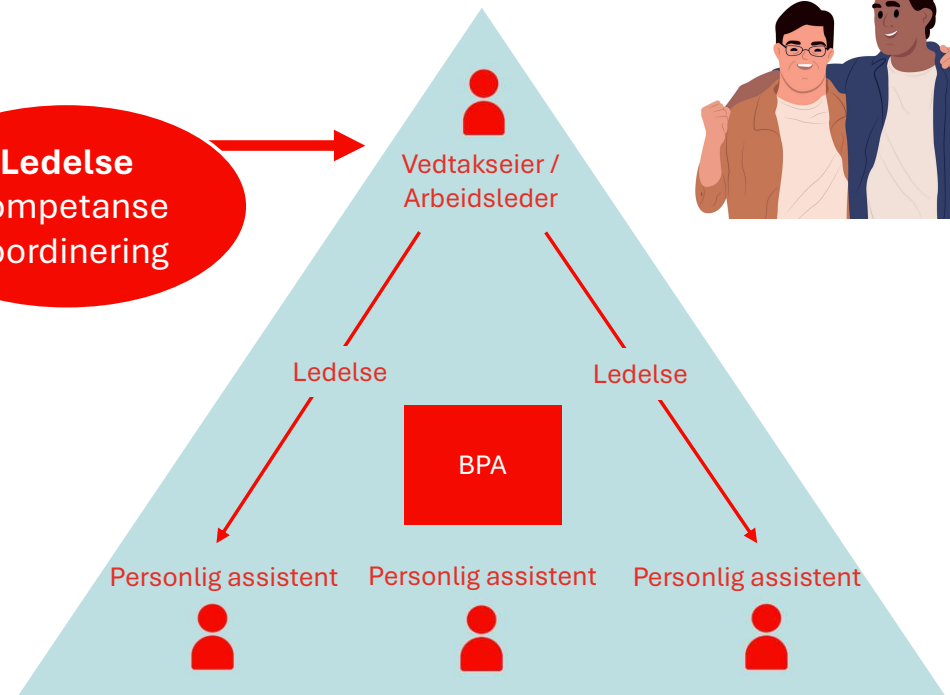
# Hvem styrer livet ditt?

## Tradisjonspyramiden



**Passiv tjenestemottaker**  
Kommune bestemmer  
hvordan tjenesten utføres

## BPA-pyramiden



**Aktiv tjenestemottaker**  
Ledelsen og makten til å styre  
eget liv



# Historikk → hvorfor har vi BPA?

## 1960-tallet: Borgerrettighetsbevegelse

Kamp mot rasediskriminering ledet av bl.a  
Martin Luther King,  
Rosa Parks og Malcolm X

- Satte viktig fokus på sosial rettferdighet og likestilling for også andre marginaliserte grupper, herunder mennesker med funksjonsnedsettelse

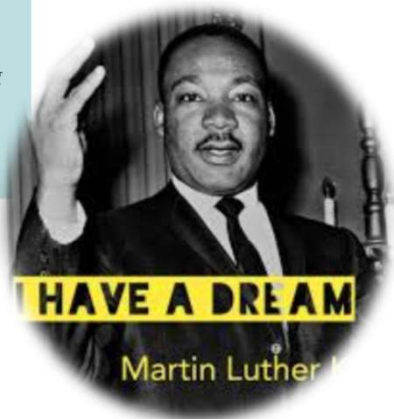
Independent living: Inspirert av borgerrettighetsforkjempenes suksess

- Ed Roberts
- Personer med funksjonsnedsettelse kjempet for likestilling, selvstendighet og retten til å bestemme over egne liv, i stedet for å være avhengige av institusjoner og veldedighet.

## 1970 og 80-tallet: Utvidelse og lovgivning

Independent Living-bevegelsen spredte seg globalt

Stor påvirkning på funksjonshemmedes rettigheter



## 1990: BPA til Norge

BPA ble utviklet av NHF som startet prøveprosjekt i Norge i 1990.

Det førte til etableringen av Uloba i 1992

BPA er utviklet av folk som trenger personlig, praktisk assistanse for å selv kunne ta ansvar for egen helse og eget liv

## 2000: BPA inn i norsk lov

Rett til BPA inn i lov om sosiale tjenester

Ordningen omfattet i første omgang kun personer som kunne organisere og styre den personlige assistansen selv





## 2006: CRPD – FN-konvensjonen:

Independent Living-bevegelsens prinsipper ble også grunnlag for FNs konvensjon om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne (CRPD), vedtatt i 2006. Konvensjonen slår fast retten til selvbestemmelse, personlig frihet og likestilling, og forplikter land til å tilrettelegge for at personer med funksjonsnedsettelse kan delta fullt ut i samfunnet

## 2005: Målgruppen for BPA ble utvidet

Departementet utvidet målgruppe for hvem som kan få ordningen i Rundskriv I-15/2005

Uvidet til å omfatte voksne personer som trenger bistand med arbeidsledelsen og barn under 18 år

Dette medførte at ordningen ble utvidet til også å omfatte personer med utviklingshemming eller familier med barn med nedsatt funksjonsevne

Samtidig presiseres det at BPA tildeles uavhengig av type boform. I praksis: personer med utv. hemming som bor i samlokaliserte boenheter kan ha tjenestene organisert som BPA

## 2015: Rettighetsfestingen av BPA

BPA ble rettighetsfestet i pasient- og brukerrettighetsloven, som en særskilt rettighet for brukere som oppfylte bestemte vilkår

Rettighetsfestingen var en del av regjeringens arbeid med å følge opp intensjonen i FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne

Inkl. personer med vedtak på kap. 9 og de som bor i bofellesskap

## 2021: BPA utvalgets rapport

Mye man var enige om, men også mye man var uenige om

## 2019: Nytt BPA utvalg

Forventningsgap mellom rettslig regulering og forventning





# Lovgivers intensjoner

- Likeverd
- Likestilling
- Samfunnsdeltakelse
- Brukerstyring
- Mest mulig uavhengig liv

“Brukerstyrt personlig assistanse er et viktig bidrag til likeverd, likestilling og samfunnsdeltakelse for personer med nedsatt funksjonsevne og stort behov for bistand. For personer i denne situasjonen betyr BPA mye for muligheten til yrkesdeltakelse, utdanning og et aktivt og selvstendig liv.

Rettighetsfestingen av BPA er begrunnet i et ønske om å sikre mennesker med stort behov for praktisk bistand en større mulighet til å ta ansvar for eget liv og egen velferd”

(Rundskriv I-9/2015)





# Hvem har rett på BPA?

- Rettighetsbestemmelsen følger av Pasient og brukerrettighetsloven § 2-1 d:
- For å ha rett til å få BPA må du
  - være under 67 år
  - ha behov for bistand ut over 2 år og
  - ha behov for bistand mer enn 32 timer per uke.
- Det er kommunen som vurderer bistandsbehovet
- Du har etter helse- og omsorgstjenesteloven § 4-1 krav på forsvarlige tjenester

## Merk:

- Du kan ha rett til BPA dersom hjelpebehovet ditt er mellom 25 og 32 timer per uke og kommunen din ikke kan dokumentere at BPA vil være dyrere enn andre tjenestetilbud.
- Kommunen kan også vurdere BPA for personer med lavere timebehov hvis det anses som en hensiktsmessig løsning.
- Dersom du har fått bistanden organisert som BPA før du fylte 67 år, gjelder retten også etter at du har fylt 67 år.
- Hvis du har foreldreansvar for hjemmeboende barn under 18 år med nedsatt funksjonsevne, kan du ha rett til å få avlastningstiltak organisert som BPA





# BPA og ivaretagelse av CRPD

## *Artikkel 19 Retten til et selvstendig liv og til å være en del av samfunnet*

- Konvensjonspartene erkjenner at alle mennesker med nedsatt funksjonsevne har samme rett som andre til å leve i samfunnet med de samme valgmuligheter (...), og bli fullt inkludert og delta i samfunnet
- CRPD-komiteen har presisert at det vil kunne være i strid med konvensjonsforpliktelsene å legge til grunn at personer som trenger mye personlig assistanse, ikke kan leve selvstendig og derfor må bo i bestemte boformer, herunder institusjonslignende boliger





Det er en  
utrolig bragd



# BPA kan organiseres på tre måter

Kommunen organiserer  
BPA- tjenestene selv

Kommunen inngår avtale  
med andre aktører om å tilby  
tjenestene

Kommunen overlater til  
vedtakseier selv å  
administrere BPA-ordningen



Vedtakseier ivaretar  
arbeidsgiveransvaret for assistentene  
som ansettes i egen ordning

Den enkelte kommune avgjør selv  
hvordan den ønsker å organisere BPA  
etter hva som er hensiktsmessig ut fra  
lokale forhold og behov





# Når kommunen ønsker private leverandører

- Grundig avtaleverk ligger til grunn og setter rammene for å ivareta trepartssamarbeidet
  1. Konesjonsutlysning:
    - Kommunen utlyser tjenestekonesjon på egnet måte som sikrer åpenhet og konkurranse
    - BPA-leverandører gir tilbud om å levere tjenester etter gitte konesjonskriterier
  2. Kommunen
    - definerer pris
    - tildeler tjenestekonesjoner til aktuelle leverandører som kommunen vurderer fyller kriteriene
  3. Vedtakseier har mulighet til å velge fritt mellom de godkjente leverandørene
- De fleste kommuner har oversikt over leverandører på sin nettside
- Selv om kommunen overlater driften av en BPA-ordning til en privat leverandør, vil kommunen likevel sitte med det overordnede og forvaltningsmessige ansvaret





## Misforståelse 1: «Den verste tjenesten»

*«Hos oss er dette den «verste»  
tjenesten – stor og omfattende,  
vanskelig å finne ut av»*

*- Kommune*

Avtalemal (NS 8435) ligger til grunn

- Utarbeidet av en komite bestående av representanter for oppdragsgivere, leverandører, bransjeorganisasjoner, myndigheter, arbeidstakerorganisasjoner og tjenestemottakere
- Formål:
  - bidra til kvalitet på tjenesten, forutsigbarhet og fleksibilitet mellom partene, og
  - frihet for den som mottar tjenesten
- Regulerer forholdet mellom oppdragsgiver, leverandøren og vedtakseier/ arbeidsleder





Misforståelse 2:

## «Private leverandører er dyre velferdsprofitører»

*«Dyre velferdsprofitører baserer sin profitt på å arrangere sugerør inn i norske velferdsbudsjett»*

- Kommunen bestemmer:
  - Om de skal lyse ut konsesjon
  - Pris
  - innhold av tjenesteleveransen
- Kommunene stiller krav for å levere tjenester i kommunen
  - har stort fokus på kvalitet og miljø
  - er opptatt av at leverandørene er sertifiserte etter ulike standarder
- Fordeler med private leverandører:
  - større valgfrihet
  - bedre kvalitet
  - effektiv drift
  - spisskompetanse og dermed bedre spesialisering
  - fleksibilitet og individuell tilpasning i tjeneste- leveransen



# Det viktige trepartsamarbeidet

## VEDTAKSEIER

Bestemmer  
HVEM, HVA, HVOR og NÅR  
Daglig ledelse av assistentene

Trepartsamarbeidet gir en unik mulighet til å utveksle kompetanse og forståelse mellom alle tre partene.

BPA-leverandørene ønsker å være en bidragsyter til kompetanseutveksling til kommunene.

## KOMMUNE

Fatter vedtak og sender bestilling til valg leverandør.  
Finansierer tjenesten. Tilsyn og kontroll

## LEVERANDØR

Er arbeidsgiver for assistentene. Veileder og følger opp vedtakseier/ arbeidsleder og assistenter





# Rettsikkerhet

ved bruk av tvang og makt overfor enkelte personer  
med psykisk utviklingshemming



## BPA

som forebygging på tvang og makt



“I mange tilfeller vil BPA,  
- med sitt store innslag av **brukerstyring**,  
og med muligheter for en liten og **stabil personalgruppe** –  
kunne bidra til å **reducere forekomsten** av  
utfordrende atferd, og dermed også behovet for  
bruk av **tvang eller makt**”





En mor forteller...



# Gjelder lovverket, også når tjenestene er organisert som BPA?

Regler for tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemming følger av hol kapittel 9.





# BPA samtidig som vedtak på tvang og makt?

BPA rundskrivet I-2015-9 punkt 4.7  
Rundskriv IS-2015-19 (rettssikkerhet ved bruk av tvang og makt)





# Hva med kravet til kompetanse? BPA er vel en ufaglært tjeneste?

Det følger av hol. § 9-9 andre og tredje ledd  
BPA rundskrivet I-2015/9, punkt 4.7  
BPA rundskrivet, I-2015-9, punkt 3.1





Et par hverdagsutfordringer...



# Utfordring 1: Hvem er ansvarlig for kap 9 vedtak i en BPA-ordning?

## Tre roller som alltid må være på plass før og under prosessen der et vedtak fattes

1. Den som fatter vedtak: Overordnet faglig ansvarlig alltid fra kommunen.  
Spesialisthelsetjenesten er som oftest involvert.
2. Faglig ansvarlig hos leverandør; hos oss fagansvarlig vernepleier
3. Daglig/ stedlig ansvarlig: arbeidsleder (ofte foresatte/ nær familie) innehar alltid denne rollen

## Når det er fattet et vedtak:

- Faglig stedlig ansvarlig, **bokstav b**:
  - ansettes 3-årig som får det faglig stedlige ansvaret, spesielt på opplæring, oppfølging og daglig/ukentlig veiledning i fht tiltaket.
  - Det skal alltid være to på jobb.
  - Daglig ansvarlig er fremdeles arbeidsleder
- Faglig stedlig ansvarlig, **bokstav c**:
  - Arbeidsleder kan selv være både stedlig og faglig stedlig ansvarlig.
  - Det skal være to på jobb → *erfaring: man kan være en dersom vedtakseiers rettssikkerhet kan ivaretas.*
  - Kan oppleves inngripende å ha to assistenter rundt seg, for å eks ta på body etter et toalettbesøk.

## Erfaring/ Tips:

Sette opp ener-turnus og toer-turnus.

Enerne må alltid erstattes av en ener.

Fagansvarlig sikrer at journal opprettes og at alle involverte får opplæring i bruk





## Utfordring 2: Journalføring

### Utgangspunkt for BPA-tjeneste: Assistenten er unntatt journalføringsplikten.

Når det er brukt tvang og makt uten at det foreligger et kap 9 vedtak, skal det alltid skrives enkeltmelding.

Når det foreligger et enkeltvedtak etter kap 9, opprettes det journal.

- alle leverandører skal ha egen journalansvarlig- dette er et krav fra kommunen
- alle assistenter får opplæring i journalsystem
- alle assistenter får opplæring i utførelse av tiltak og hvordan man skal signere på utført tvangsbruk
- kommunen som overordnet faglig ansvarlig skal kunne ettergå bruken av tvang, og får derfor tilgang til journalsystemet

### Erfaring/ Tips:

Sømløst system som gjør det enkelt å signere at det er gjort ihht. vedtak er viktig!



# Muligheter

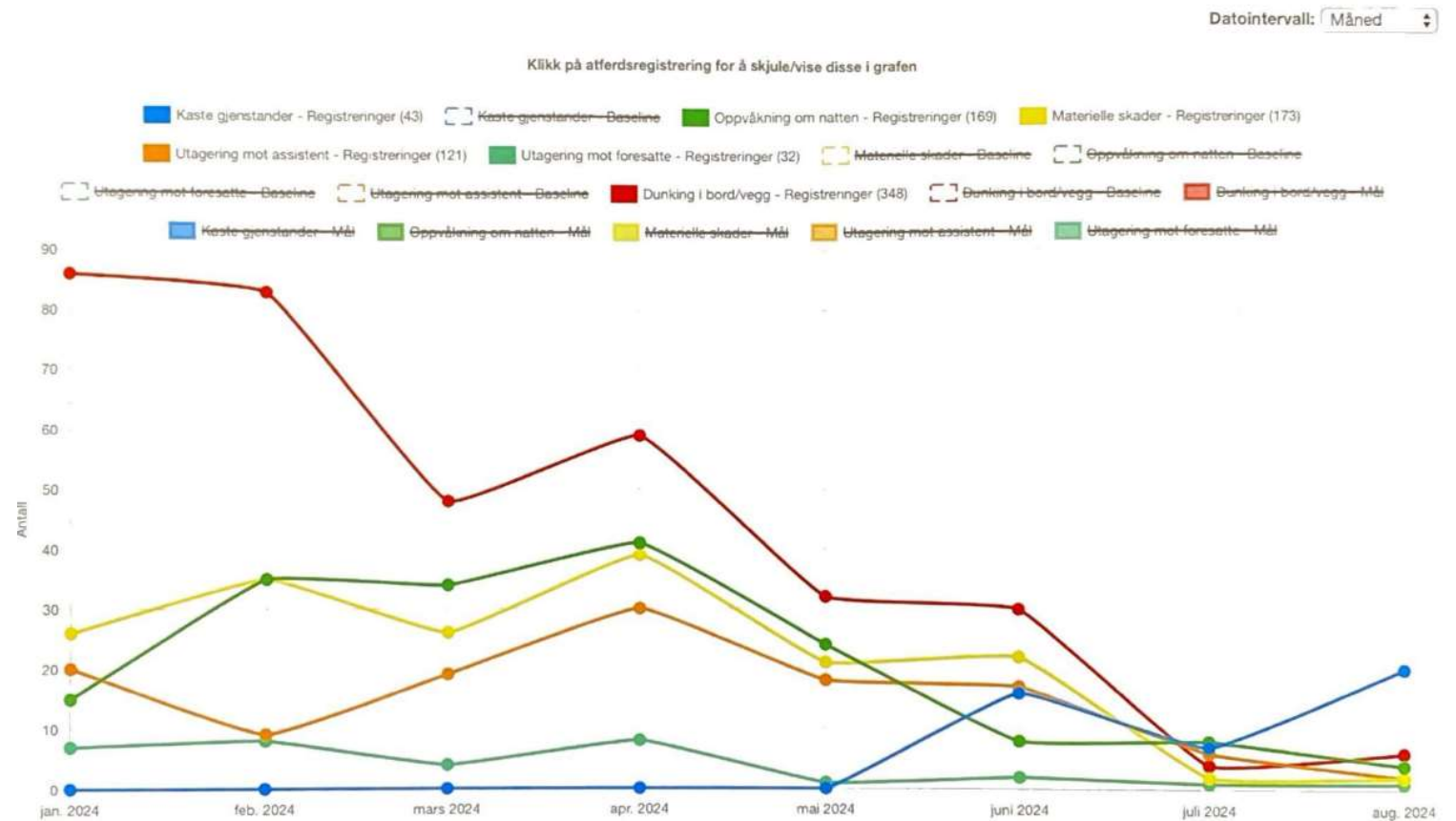
- Mer kjennskap til vedtakseier i en BPA-ordning
- BPA er en forlenget arm av familien
- Selvbestemmelse → å få bestemme over eget liv
  - Få gjøre meningsfulle aktiviteter og ha meningsfulle relasjoner har en forebyggende effekt for behovet av tvang i seg selv
- Å bli forstått, slik at man får ytret sine ønsker, tanker og behov, er avgjørende
  - Få, faste assistenter som kjenner vedtakseier svært godt tilrettelegger for god kommunikasjon
- Utfordrende atferd kan være uttrykk for ubehag og smerte som kommer av somatiske helseproblemer
  - En stabil personalgruppe kan raskt oppfatte endringer i helsetilstand ved vedtakseier
  - Kan forebygge både fysiske utfordringer og behovet for tvang





I mange tilfeller vil BPA kunne  
være en forebygger som  
reduserer bruk av tvang og makt

Statistikk fra en ordning med vedtak etter kap. 9





**Alt skal være prøvd.....**

**Lippestad**  
ADVOKATFIRMA



**Tor Omar Nyquist**  
Advokat

Telefon: 481 24 647  
Mail: [Tor.Omar@advokatlippestad.no](mailto:Tor.Omar@advokatlippestad.no)

 **AssisterMeg**



**Marit Kleppe Dieseth**  
Vernepleier

Telefon: 934 19 900  
Mail: [marit.dieseth@assistermeg.no](mailto:marit.dieseth@assistermeg.no)